

Mircea URȘUȚA

Ioan LAZĂR

DREPT ADMINISTRATIV

- Curs universitar -

Noțiuni introductive

Administrația publică centrală și locală

Personalul din administrația publică

Domeniul public

Serviciul public

Actul administrativ

Contenciosul administrativ

Răspunderea administrativă

Contenciosul contravențional

Mircea URSUȚA
Ioan LAZĂR

DREPT ADMINISTRATIV

- Curs universitar -

Noțiuni introductive

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Administrația publică centrală și locală

- Mircea Ursuța parțial (capitolele 1-4)
- Ioan Lazăr parțial (capitolele 5-7)

Personalul din administrația publică

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Domeniul public

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Serviciul public

- Mircea Ursuța parțial
- Ioan Lazăr parțial

Actul Administrativ

- Mircea Ursuța

Contenciosul administrativ

- Mircea Ursuța

Răspunderea administrativă

- Mircea Ursuța

Contenciosul contravențional

- Mircea Ursuța

Universul Juridic

București

-2025-

Cuprins

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| TITLUL I. NOȚIUNI INTRODUCTIVE | 5 |
| Capitolul 1. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ | 5 |
| Secțiunea 1. Definiția | 5 |
| Secțiunea 2. Obiectul de studiu al dreptului administrativ | 5 |
| Capitolul 2. Legătura dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului..... | 6 |
| Secțiunea 1. Legătura cu dreptul constituțional | 6 |
| Secțiunea 2. Legătura cu dreptul civil | 7 |
| Secțiunea 3. Legătura cu dreptul penal | 8 |
| Secțiunea 4. Legătura cu dreptul muncii | 8 |
| Secțiunea 5. Legătura cu dreptul fiscal | 9 |
| Secțiunea 6. Legătura cu dreptul procesual civil..... | 9 |
| Secțiunea 7. Legătura cu dreptul procesual penal | 10 |
| Capitolul 3. Izvoarele dreptului administrativ. Normele de drept administrativ. | |
| Raporturile de drept administrativ | 10 |
| Secțiunea 1. Izvoarele dreptului administrativ | 10 |
| Secțiunea 2. Normele de drept administrativ | 13 |
| §1. Definiția și trăsăturile normelor de drept administrativ | 13 |
| Secțiunea 3. Raporturile de drept administrativ | 14 |
| Capitolul 4. Noțiunile fundamentale cu care operează dreptul administrativ..... | 15 |
| Secțiunea 1. Puterea publică..... | 16 |
| Secțiunea 2. Interesul public | 18 |
| Secțiunea 3. Autoritatea publică..... | 19 |
| Secțiunea 4. Instituția publică și instituția de utilitate publică | 20 |
| Secțiunea 5. Serviciul public..... | 21 |
| Secțiunea 6. Noțiuni utilizate de dreptul administrativ, care nu sunt specifice numai acestei ramuri de drept | 21 |
| TITLUL II. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ | 23 |
| Capitolul 1. Noțiunea de administrație publică. Corelația putere executivă administrație publică..... | 23 |
| Secțiunea 1. Teoria separației puterilor în stat și aplicarea ei concretă în sistemul nostru de drept..... | 23 |
| Secțiunea 2. Administrația publică de stat centrală și locală..... | 24 |
| Secțiunea 3. Entități private care exercită puterea publică și prestează servicii publice | 30 |
| Capitolul 2. Președintele României | 31 |
| Secțiunea 1. Rol și funcții în stat..... | 31 |
| Secțiunea 2. Alege și mandat | 33 |
| Secțiunea 3. Atribuții în raport cu puterile statului | 34 |
| §1. Atribuții în raport cu puterea legislativă (Parlamentul) | 34 |
| §2. Atribuții în raport cu puterea executivă (Guvernul)..... | 36 |
| §3. Atribuții în raport cu puterea judecătorească | 38 |
| §4. Atribuții ce se exercită în situații excepționale | 39 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| §5. Atribuții în ceea ce privește securitatea națională..... | 40 |
| §6. Atribuții în domeniul politicii externe..... | 41 |
| §7. Atribuții în calitate de „simbol” al națiunii..... | 41 |
| Secțiunea 4. Actele Președintelui României..... | 42 |
| Secțiunea 5. Răspunderea Președintelui României..... | 43 |
| §1. Răspunderea penală..... | 44 |
| §2. Răspunderea politică..... | 45 |
| Secțiunea 6. Interimatul și vacanța funcției de Președinte..... | 46 |
| Secțiunea 7. Administrația prezidențială..... | 46 |
| Capitolul 3. Guvernul..... | 47 |
| Secțiunea 1. Rol și funcții..... | 47 |
| §1. Rolul Guvernului..... | 47 |
| §2. Funcțiile Guvernului..... | 47 |
| Secțiunea 2. Întreprinderea Guvernului..... | 48 |
| §1. Desemnarea candidatului pentru funcția de prim-ministru..... | 48 |
| §2. Alcătuirea listei Guvernului și a Programului de guvernare..... | 49 |
| §3. Acordarea votului de încredere de către Parlament..... | 49 |
| §4. Numirea Guvernului și depunerea jurământului..... | 50 |
| Secțiunea 3. Mandatul Guvernului..... | 50 |
| Secțiunea 4. Componența Guvernului. Statutul membrilor Guvernului..... | 51 |
| §1. Componența Guvernului..... | 51 |
| §2. Statutul membrilor Guvernului..... | 51 |
| Secțiunea 5. Prim-ministrul..... | 53 |
| Secțiunea 6. Aparatul de lucru al Guvernului..... | 54 |
| Secțiunea 7. Atribuțiile Guvernului..... | 56 |
| Secțiunea 8. Funcționarea Guvernului..... | 57 |
| Secțiunea 9. Actele Guvernului..... | 57 |
| §1. Hotărârile de Guvern..... | 58 |
| §2. Ordonanțele simple..... | 58 |
| §3. Ordonanțele de urgență..... | 58 |
| Secțiunea 10. Controlul parlamentar și răspunderea Guvernului și a membrilor acestuia..... | 60 |
| §1. Întrebări, interpelări, moțiuni simple, comisii de anchetă..... | 61 |
| §2. Moțiunea de cenzură..... | 62 |
| §3. Angajarea răspunderii Guvernului în fața Parlamentului..... | 63 |
| §4. Răspunderea penală a membrilor Guvernului..... | 64 |
| Capitolul 4. Administrația publică centrală..... | 64 |
| Secțiunea 1. Aspecte generale..... | 64 |
| Secțiunea 2. Ministerele și miniștrii..... | 65 |
| §1. Înființare, organizare și funcționare..... | 65 |
| §2. Conducerea ministerelor. Miniștri, rol și atribuții..... | 67 |
| §3. Actele miniștrilor. Delegarea de atribuții. Secretarii de stat..... | 68 |
| Secțiunea 3. Organele de specialitate centrale în subordinea Guvernului..... | 69 |
| Secțiunea 4. Organe de specialitate centrale în subordinea ministerelor..... | 69 |
| Secțiunea 5. Instituțiile publice deconcentrate..... | 70 |
| Secțiunea 6. Autoritățile centrale autonome..... | 72 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Capitolul 5. Administrația publică locală | 73 |
| Secțiunea 1. Principiile care guvernează administrația publică locală. Autonomie locală. Subsidiaritate. Descentralizare și deconcentrare. Stat unitar vs. stat federal | 73 |
| §1. Principiile care guvernează funcționarea administrației publice locale | 73 |
| §2. Principiul autonomiei locale | 75 |
| §3. Principiul subsidiarității | 76 |
| §4. Descentralizarea și deconcentrarea | 76 |
| 4.1. Descentralizarea | 76 |
| 4.2. Deconcentrarea | 77 |
| §5. Stat unitar vs. stat federal | 78 |
| Secțiunea 2. Unitățile administrativ-teritoriale și autoritățile administrației publice locale | 78 |
| §1. Unitățile administrativ-teritoriale | 78 |
| §2. Autoritățile administrației publice locale | 81 |
| Secțiunea 3. Consiliul local | 82 |
| §1. Alegere, constituire și mandat | 82 |
| 1.1. Alegere | 82 |
| 1.2. Constituire | 83 |
| 1.3. Mandat | 84 |
| §2. Organizare funcționare și atribuții | 84 |
| 2.1. Organizare | 84 |
| 2.2. Atribuțiile consiliului local | 86 |
| 2.3. Funcționarea consiliului local | 89 |
| 2.3.1. Convocarea ședințelor | 89 |
| 2.3.2. Proiecte și avize | 91 |
| 2.3.3. Cvorumul ședințelor consiliului local | 92 |
| 2.3.4. Desfășurarea ședințelor consiliului local | 93 |
| 2.3.5. Funcționarea comisiilor de specialitate | 95 |
| 2.3.6. Delegatul sătesc | 96 |
| §4. Actele consiliului local | 96 |
| §5. Dizolvarea consiliului local. Referendumul local | 98 |
| 5.1. Dizolvarea consiliului local de drept | 98 |
| 5.2. Dizolvarea consiliului local prin referendum local | 99 |
| §6. Încetarea calității de consilier local | 100 |
| Secțiunea 4. Primarul, viceprimarul și administratorul public | 101 |
| §1. Primarul | 101 |
| 1.1. Alegere și validare | 101 |
| 1.2. Mandat | 102 |
| 1.3. Rolul și atribuțiile primarului | 102 |
| 1.3.1. Rolul Primarului | 102 |
| 1.3.2. Atribuțiile primarului | 103 |
| 1.3.3. Delegarea atribuțiilor | 105 |
| 1.3.4. Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale | 105 |
| 1.4. Aparatul de lucru al primarului – „primăria” | 106 |
| 1.5. Suspendarea și încetarea mandatului. Ordinul prefectului de constatare | 106 |
| 1.5.1. Suspendarea mandatului primarului și al viceprimarului | 106 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1.5.2. Încetarea de drept a mandatului primarului..... | 107 |
| 1.5.3. Exercițarea temporară a atribuțiilor primarului..... | 108 |
| §2. Viceprimarul..... | 109 |
| §3. Administratorul public sau City managerul..... | 110 |
| Secțiunea 5. Specificul administrației publice a Municipiului București..... | 110 |
| Secțiunea 6. Consiliul județean..... | 113 |
| §1. Alegere și mandat..... | 113 |
| §2. Rol și constituire..... | 113 |
| §3. Atribuțiile consiliului județean..... | 114 |
| §4. Funcționarea consiliului județean..... | 116 |
| §5. Actele emise de către consiliul județean..... | 117 |
| §6. Dizolvarea consiliului județean..... | 117 |
| Secțiunea 7. Președintele și vicepreședinții consiliului județean..... | 118 |
| §1. Alegere și mandat..... | 118 |
| §2. Rolul și atribuțiile președintelui consiliului județean..... | 119 |
| Secțiunea 8. Actele administrației publice locale..... | 121 |
| Secțiunea 9. Mandatul, conflictele de interese și răspunderea aleșilor locali..... | 122 |
| §1. Mandatul – dispoziții generale..... | 122 |
| §2. Suspendarea și încetarea mandatului de ales local..... | 123 |
| 2.1. Suspendarea mandatului de consilier local sau județean..... | 123 |
| 2.2. Încetarea mandatului de consilier local și de consilier județean..... | 123 |
| §3. Conflictele de interese..... | 124 |
| §4. Răspunderea aleșilor locali..... | 125 |
| Secțiunea 10. Secretarul general al unității administrativ-teritoriale..... | 126 |
| Capitolul 6. Prefectul și subprefectul..... | 128 |
| Secțiunea 1. Rol și numire..... | 128 |
| §1. Rolul prefectului..... | 128 |
| §2. Numirea Prefectului..... | 129 |
| Secțiunea 2. Statutul prefectului..... | 130 |
| §1. Drepturile prefectilor..... | 130 |
| §2. Îndatoriri și interdicții ale prefectilor..... | 131 |
| Secțiunea 3. Organizarea instituției prefectului..... | 131 |
| Secțiunea 4. Atribuțiile prefectului și subprefectului..... | 133 |
| Secțiunea 5. Raporturile între prefect și autoritățile administrației publice locale. Conducerea serviciilor publice deconcentrate..... | 136 |
| §1. Raporturile între prefect și autoritățile administrației publice locale..... | 136 |
| §2. Conducerea serviciilor publice deconcentrate..... | 136 |
| Secțiunea 6. Actele și răspunderea prefectului..... | 137 |
| TITLUL III. PERSONALUL DIN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ..... | 139 |
| Capitolul 1. Bugetarii și funcționarii publici..... | 139 |
| Capitolul 2. Funcția publică și funcționarul public. Principii. Raportul de serviciu..... | 140 |
| Secțiunea 1. Definiția și conținutul funcției publice..... | 140 |
| Secțiunea 2. Definiția funcționarului public..... | 144 |
| Secțiunea 3. Principiile care guvernează funcția publică..... | 144 |
| Secțiunea 4. Raportul de serviciu, element esențial al funcției publice..... | 148 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Capitolul 3. Statutul funcționarilor publici..... | 148 |
| Secțiunea 1. Clasificarea Funcțiilor Publice..... | 148 |
| §1. Clasificarea în funcții publice generale și specifice..... | 149 |
| §2. Clasificarea după criteriul nivelul studiilor necesare..... | 149 |
| §3. Clasificarea după criteriul nivelului atribuțiilor titularilor acestora..... | 150 |
| §4. Clasificarea după nivelul administrativ (sau natura funcției pe care o ocupă).... | 150 |
| §5. Clasificarea în funcție de statutul lor: funcționari debutanți sau definitivi..... | 150 |
| Secțiunea 2. Clasificarea funcționarilor publici..... | 151 |
| Secțiunea 3. Drepturile și obligațiile funcționarilor publici..... | 152 |
| §1. Drepturile funcționarilor publici..... | 152 |
| §2. Obligațiile funcționarilor publici..... | 153 |
| Secțiunea 4. Recrutarea în funcția publică..... | 155 |
| Secțiunea 5. Numirea în funcția publică..... | 159 |
| Secțiunea 6. Promovarea în funcția publică..... | 160 |
| §1. Tipologie..... | 160 |
| §2. Promovarea în grad profesional..... | 160 |
| §3. Promovarea în clasă..... | 161 |
| §4. Promovarea în funcția publică de conducere..... | 161 |
| Secțiunea 7. Evaluarea funcționarilor publici..... | 162 |
| §1. Evaluarea performanțelor individuale ale funcționarilor publici..... | 162 |
| §2. Evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici care ocupă funcții publice prevăzute de art. 385 alin. (1) și (2), pe bază de competențe..... | 163 |
| §3. Pregătirea continuă a funcționarilor publici..... | 165 |
| Secțiunea 8. Modificarea raportului de serviciu..... | 166 |
| §1. Modalitățile în care se modifică raportul de serviciu..... | 166 |
| §2. Delegarea funcționarului public..... | 167 |
| §3. Detașarea funcționarului public..... | 167 |
| §4. Transferul funcționarului public..... | 168 |
| §5. Mutarea funcționarului public..... | 169 |
| §6. Exercițarea cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere a funcționarului public..... | 170 |
| §7. Exercițarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau din categoria înalților funcționari publici..... | 170 |
| §8. Dispunerea exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere sau a unei funcții publice din categoria înalților funcționari publici..... | 171 |
| §9. Mobilitatea înalților funcționari publici..... | 171 |
| Secțiunea 9. Suspendarea raporturilor de serviciu..... | 172 |
| §1. Modalități de suspendare a raporturilor de serviciu..... | 172 |
| §2. Suspendarea de drept..... | 172 |
| §3. Suspendarea la inițiativa funcționarului public..... | 173 |
| §4. Suspendarea prin acordul părților..... | 174 |
| §5. Efectele suspendării..... | 175 |
| Secțiunea 10. Încetarea raportului de serviciu al funcționarilor publici..... | 175 |
| §1. Modalități de încetare a raportului de serviciu..... | 175 |
| §2. Încetarea de drept a raportului de serviciu..... | 176 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| §3. Încetarea raportului de serviciu prin acordul părților..... | 177 |
| §4. Eliberarea din funcția publică | 178 |
| §5. Destituirea din funcția publică | 179 |
| §6. Demisia | 180 |
| §7. Anularea actului administrativ de încetare a raportului de serviciu..... | 180 |
| Secțiunea 11. Categoriile de funcționari publici cu statut special..... | 180 |
| Capitolul 4. Răspunderea funcționarilor publici..... | 182 |
| Secțiunea 1. Tipuri de răspundere | 182 |
| Secțiunea 2. Răspunderea în solidar cu autoritatea sau cu instituția publică..... | 183 |
| Secțiunea 3. Răspunderea administrativ-disciplinară | 183 |
| §1. Abaterile disciplinare | 183 |
| §2. Sancțiunile disciplinare | 184 |
| §3. Aplicarea sancțiunilor disciplinare..... | 184 |
| §4. Comisia de disciplină | 185 |
| §5. Contestarea sancțiunilor disciplinare | 186 |
| §6. Cazierul administrativ | 186 |
| §7. Radierea sancțiunilor disciplinare | 186 |
| Secțiunea 4. Răspunderea contravențională | 187 |
| Secțiunea 5. Răspunderea patrimonială..... | 187 |
| Secțiunea 6. Răspunderea penală | 188 |
| Capitolul 5. Managementul funcției publice..... | 189 |
| Secțiunea 1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP)..... | 189 |
| Secțiunea 2. Gestiunea resurselor umane în administrația publică | 190 |
| Capitolul 6. Personalul contractual din autoritățile și instituțiile publice..... | 191 |
| Secțiunea 1. Funcțiile, rolul și atribuțiile personalului contractual | 191 |
| Secțiunea 2. Personalul contractual încadrat la cabinetul demnitarilor și aleșilor locali și la cancelaria prefectului | 193 |
| Secțiunea 3. Drepturi și obligații ale personalului contractual din administrația publică, precum și răspunderea acestuia | 194 |
| Secțiunea 4. Încadrarea și promovarea personalului contractual | 195 |
| Secțiunea 5. Managementul personalului contractual din administrația publică și gestiunea raporturilor juridice | 196 |
| TITLUL IV. DOMENIUL PUBLIC | 198 |
| Capitolul 1. Proprietatea publică și domeniul public. Reguli esențiale. Principii | 198 |
| Secțiunea 1. Proprietatea publică și proprietatea privată. Domeniul public și domeniul privat | 198 |
| Secțiunea 2. Principiile specifice dreptului de proprietate publică | 199 |
| Capitolul 2. Titularii dreptului de proprietate publică | 200 |
| Capitolul 3. Domeniul public și domeniul privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale | 200 |
| Capitolul 4. Bunurile ce fac obiectul proprietății publice. Domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale | 201 |
| Secțiunea 1. Bunurile ce fac obiectul proprietății publice. Domeniul public..... | 201 |
| Secțiunea 2. Domeniul public al statului..... | 202 |
| Secțiunea 3. Domeniul public al județului | 204 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Secțiunea 4. Domeniul public al comunei, al orașului sau al municipiului..... | 205 |
| Capitolul 5. Modalitățile de dobândire a bunurilor din proprietatea publică..... | 206 |
| Capitolul 6. Transferul bunului din domeniul privat în domeniul public al aceluiași titular al dreptului de proprietate | 209 |
| Capitolul 7. Trecerea unui bun de la un titular al dreptului de proprietate publică la altul | 211 |
| Secțiunea 1. Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale..... | 211 |
| Secțiunea 2. Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului | 212 |
| Secțiunea 3. Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al altei unități administrativ-teritoriale | 213 |
| Capitolul 8. Caracterele dreptului de proprietate publică..... | 214 |
| Capitolul 9. Trecerea unui bun din domeniul public în domeniul privat al statului sau a unităților administrativ-teritoriale..... | 215 |
| Capitolul 10. Modalitățile de exercitarea dreptului de proprietate publică | 216 |
| Secțiunea 1. Aspecte generale..... | 216 |
| Secțiunea 2. Darea în administrare a bunurilor proprietate publică | 218 |
| Secțiunea 3. Dreptul real de concesiune..... | 221 |
| §1. Reglementarea dreptului de concesiune în Codul civil..... | 222 |
| §2. Obiectul dreptului de concesiune..... | 223 |
| §3. Durata concesiunii | 224 |
| §4. Procedura administrativă de inițiere a concesiunii | 224 |
| §5. Studiului de oportunitate și caietul de sarcini al concesiunii | 224 |
| §6. Principiile atribuirii contractului de concesiune de bunuri proprietate publică..... | 225 |
| §7. Reguli generale pentru atribuirea contractului de concesiune | 226 |
| §8. Documentația de atribuire..... | 227 |
| §9. Licitația | 227 |
| §10. Atribuirea directă | 228 |
| §11. Comisia de evaluare | 229 |
| §12. Criteriile de atribuire a contractului de concesiune de bunuri proprietate publică și determinarea ofertei câștigătoare..... | 230 |
| §13. Conflictul de interese | 231 |
| §14. Încheierea și conținutul contractului de concesiune de bunuri proprietate publică..... | 232 |
| §15. Drepturile și obligațiile concesionarului și ale concedentului | 234 |
| §16. Încetarea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică | 236 |
| §17. Evidența informațiilor cu privire la desfășurarea procedurilor de concesiune și la derularea contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică..... | 236 |
| §18. Exercițarea controlului..... | 237 |
| §19. Soluționarea litigiilor | 238 |
| §20. Sancțiuni | 238 |
| Secțiunea 4. Închirierea bunurilor proprietate publică | 239 |
| §1. Contractul de închiriere a bunurilor proprietate publică..... | 239 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| §2. Licitația și procedura de atribuire | 240 |
| §3. Etapa de transparență, oferta și comisia de evaluare..... | 241 |
| §4. Participanții la licitația publică | 243 |
| §5. Criteriile de atribuire a contractului de închiriere și determinarea ofertei câștigătoare | 244 |
| §6. Anularea procedurii de licitație..... | 244 |
| §7. Încheierea și neîncheierea contractului | 245 |
| Secțiunea 5. Dreptul de folosință cu titlu gratuit..... | 246 |
| §1. Actul prin care se realizează darea în folosință gratuită..... | 246 |
| §2. Obligațiile autorității publice și ale titularul dreptului de folosință gratuită | 247 |
| §3. Radierea din cartea funciară..... | 249 |
| Capitolul 11. Reguli specifice exercitării dreptului de proprietate privată a statului și a unităților administrativ teritoriale | 249 |
| Secțiunea 1. Aspecte generale | 249 |
| Secțiunea 2. Reguli speciale privind procedura de vânzare a bunurilor din domeniul privat | 250 |
| TITLUL V. SERVICIUL PUBLIC | 252 |
| Capitolul 1. Noțiune și exemple | 252 |
| Capitolul 2. Principiile aplicabile serviciilor publice | 254 |
| Capitolul 3. Clasificarea serviciilor publice | 255 |
| Capitolul 4. Înființarea și funcționarea serviciilor publice | 256 |
| Capitolul 5. Gestiunea serviciilor publice..... | 257 |
| Capitolul 6. Desființarea serviciilor publice..... | 259 |
| Capitolul 7. Asocierea în participațiune | 259 |
| Capitolul 8. Parteneriatul public privat..... | 260 |
| TITLUL VI. ACTUL ADMINISTRATIV..... | 263 |
| Capitolul 1. Noțiune și definiție..... | 263 |
| Capitolul 2. Formele de activitate ale administrației publice | 266 |
| Capitolul 3. Trăsăturile actului administrativ | 269 |
| Capitolul 4. Clasificarea actelor administrative..... | 274 |
| Capitolul 5. Condițiile de validitate ale actelor administrative..... | 277 |
| Capitolul 6. Forma și procedura de emitere a actelor administrative | 283 |
| Secțiunea 1. Forma vs. procedura de emitere a actelor administrative | 283 |
| Secțiunea 2. Forma actului administrativ | 284 |
| Secțiunea 3. Procedura de emitere a actelor administrative | 287 |
| §1. Forme procedurale anterioare emiterii sau adoptării actului administrativ | 288 |
| 1.1. Avizul | 288 |
| 1.2. Acordul | 290 |
| 1.3. Alte forme procedurale anterioare emiterii sau adoptării actului administrativ | 290 |
| §2. Forme procedurale concomitente emiterii sau adoptării actului administrativ..... | 291 |
| §3. Forme procedurale posteroare emiterii sau adoptării actului administrativ | 293 |
| Capitolul 7. Forța juridică și efectele actelor administrative | 296 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Capitolul 8. Intrarea în vigoare a actelor administrative și întinderea efectelor acestora | 297 |
| Secțiunea 1. Intrarea în vigoare a actelor administrative individuale și normative..... | 297 |
| Secțiunea 2. Întinderea efectelor actelor administrative..... | 299 |
| Capitolul 9. Încetarea efectelor actelor administrative. Revocarea, abrogarea și anularea. Suspendarea actelor administrative | 299 |
| Secțiunea 1. Revocarea actelor administrative | 299 |
| Secțiunea 2. Abrogarea actelor administrative | 302 |
| Secțiunea 3. Anularea actelor administrative. Regimul nulității în dreptul administrativ..... | 302 |
| Secțiunea 4. Inexistența actelor administrative | 303 |
| Secțiunea 5. Suspendarea efectelor actelor administrative..... | 304 |
| Capitolul 10. Contractele administrative | 304 |
| Titlul VII. CONTENCIOSUL ADMINISTRATIV | 306 |
| Capitolul 1. Controlul administrației publice | 306 |
| Secțiunea 1. Controlul parlamentar | 306 |
| Secțiunea 2. Controlul administrativ | 306 |
| Secțiunea 3. Controlul exercitat de societatea civilă | 308 |
| Secțiunea 4. Contenciosul administrativ | 308 |
| Secțiunea 5. Controlul exercitat de către instanțele judecătorești de drept comun | 308 |
| Capitolul 2. Noțiunea, evoluția și formele contenciosului administrativ | 309 |
| Secțiunea 1. Noțiunea de contencios administrativ | 309 |
| Secțiunea 2. Evoluția contenciosului administrativ în România | 310 |
| Secțiunea 3. Formele contenciosului administrativ..... | 311 |
| Capitolul 3. Condițiile acțiunii în contencios administrativ | 313 |
| Secțiunea 1. Considerații generale. Enumerare..... | 313 |
| Secțiunea 2. Actul atacat să fie un act administrativ în formă tipică sau asimilată..... | 314 |
| §1. Actul administrativ..... | 315 |
| §2. Refuzul nejustificat de a soluționa o cerere | 318 |
| §3. Nesoluționare în termen a unei cereri | 318 |
| §4. Contractele administrative | 318 |
| Secțiunea 3. Actul să vatăme un drept subiectiv sau un interes legitim..... | 319 |
| Secțiunea 4. Actul să emane de la o autoritate publică | 320 |
| Secțiunea 5. Parcurgerea procedurii prealabile, în cazurile în care aceasta este obligatorie | 322 |
| Secțiunea 6. Formularea acțiunii în termenul legal..... | 324 |
| Secțiunea 7. Scurte concluzii | 326 |
| Capitolul 4. Actele administrative exceptate de la controlul pe calea contenciosului administrativ | 326 |
| Secțiunea 1. Considerații generale | 326 |
| Secțiunea 2. Excepțiile veritabile de la controlul judecătoresc | 327 |
| Secțiunea 3. Actele administrative pentru desființarea cărora se prevede o altă procedură prin lege organică | 328 |
| Secțiunea 4. Actele administrative exceptate de la procedura suspendării | 328 |
| Capitolul 5. Subiectele de sesizare a instanței de contencios administrativ | 329 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Capitolul 6. Competența instanței de contencios administrativ | 332 |
| Secțiunea 1. Considerații generale | 332 |
| Secțiunea 2. Competența materială | 333 |
| Secțiunea 3. Competența teritorială..... | 335 |
| Secțiunea 4. Competența funcțională | 336 |
| Capitolul 7. Procedura în primă instanță | 336 |
| Secțiunea 1. Considerații generale | 336 |
| Secțiunea 2. Cererea de chemare în judecată și documentele necesare..... | 337 |
| Secțiunea 3. Timbrajul | 338 |
| Secțiunea 4. Măsurile dispuse de instanță la primirea cererii de chemare în judecată..... | 339 |
| Secțiunea 5. Întâmpinarea | 340 |
| Secțiunea 6. Fixarea primului termen de judecată. Cercetarea procesului. Probele și starea de fapt..... | 341 |
| Secțiunea 7. Terții în contenciosul administrativ | 342 |
| Secțiunea 8. Suspendarea litigiilor de contencios administrativ. Reguli particulare..... | 343 |
| Secțiunea 9. Sentința | 344 |
| Secțiunea 10. Procedura în cazul litigiilor de contencios administrativ în care se solicită și despăgubiri | 345 |
| Secțiunea 11. Particularități ale acțiunii în contencios administrativ ce are ca obiect un act administrativ normativ | 346 |
| Secțiunea 12. Procedura de contestare a dispozițiilor din ordonanțele Guvernului | 348 |
| Secțiunea 13. Particularități ale procedurii de contestare a actelor administrativ-fiscale | 349 |
| Capitolul 8. Căile de atac..... | 350 |
| Secțiunea 1. Considerații generale | 350 |
| Secțiunea 2. Recurs sau apel în contencios administrativ? | 351 |
| §1. Căile de atac în contenciosul administrativ. Scurtă privire istorică | 351 |
| §2. Modificările aduse de Codul de procedură civilă din 2013 în recursul în contencios administrativ | 352 |
| §3. Apelul poate fi o soluție în contencios administrativ? Privire comparativă recurs vs. apel. Avantaje vs. dezavantaje..... | 353 |
| Secțiunea 3. Motivele de recurs. Caracterul suspensiv al recursului..... | 357 |
| Secțiunea 4. Judecarea recursului. Soluțiile pronunțate de instanța de recurs..... | 358 |
| Secțiunea 5. Contestația în anulare..... | 360 |
| Secțiunea 6. Revizuirea | 360 |
| Capitolul 9. Suspendarea executării actelor administrative..... | 362 |
| Secțiunea 1. Considerații generale | 362 |
| Secțiunea 2. Suspendarea în condițiile art. 14 din Legea nr. 554/2004..... | 363 |
| §1. Aspecte generale | 363 |
| §2. Condițiile pentru a se dispune suspendarea actului..... | 364 |
| §3. Procedura de suspendare..... | 366 |
| §4. Suspendarea de drept în cazul emiterii unui act cu același conținut | 367 |
| §5. Particularități ale suspendării actelor administrative normative | 368 |
| Secțiunea 3. Suspendarea actelor administrative în condițiile art. 15 din Legea nr. 554/2004 | 369 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Secțiunea 4. Particularități ale procedurii de suspendare în cazul actelor administrativ-fiscale | 370 |
| Capitolul 10. Executarea hotărârilor de contencios administrativ | 370 |
| Secțiunea 1. Considerații generale | 370 |
| Secțiunea 2. Titlul executoriu..... | 371 |
| Secțiunea 3. Instanța de executare..... | 372 |
| Secțiunea 4. Condițiile executării..... | 372 |
| Secțiunea 5. Procedura executării silite..... | 372 |
| Capitolul 11. Excepția de nelegalitate | 374 |
| Secțiunea 1. Noțiune și istoric..... | 374 |
| Secțiunea 2. Procedura de soluționare a excepției de nelegalitate | 375 |
| TITLUL VIII. RĂSPUNDEREA ADMINISTRATIVĂ | 378 |
| Capitolul 1. Răspunderea juridică. Definiție și concept | 378 |
| Secțiunea 1. Considerații generale | 378 |
| Secțiunea 2. Răspunderea juridică – definiția din Codul administrativ | 378 |
| Capitolul 2. Răspunderea administrativă. Definiție și caracteristici..... | 379 |
| Secțiunea 1. Definiție | 379 |
| Secțiunea 2. Rolul vinovăției | 380 |
| Secțiunea 3. Participarea efectivă..... | 381 |
| Secțiunea 4. Relația dintre răspunderea administrativă și alte forme ale răspunderii juridice..... | 382 |
| Capitolul 3. Formele răspunderii administrative | 382 |
| Secțiunea 1. Diferențe dintre cele trei forme de răspundere administrativă reglementate de Codul administrativ..... | 383 |
| Secțiunea 2. Forme ale răspunderii administrative care nu au fost reglementate în Codul administrativ – răspunderea administrativă „clasică” și răspunderea administrativă pentru acte sau conduite nelegale ale administrației..... | 384 |
| Capitolul 4. Principiile răspunderii administrative | 386 |
| Capitolul 5. Răspunderea administrativ-disciplinară..... | 389 |
| Secțiunea 1. Definiția răspunderii disciplinare..... | 389 |
| Secțiunea 2. Abaterea disciplinară, temei al angajării răspunderii administrativ disciplinare | 391 |
| Secțiunea 3. Subiecții răspunderii administrativ disciplinare..... | 392 |
| Secțiunea 4. Individualizarea sancțiunii administrativ disciplinare | 393 |
| Capitolul 6. Răspunderea administrativ-contravențională..... | 396 |
| Capitolul 7. Răspunderea administrativ patrimonială..... | 396 |
| Secțiunea 1. Definiție | 396 |
| Secțiunea 2. Subiecții răspunderii administrativ-patrimoniale..... | 397 |
| Secțiunea 3. Caracterul predominant „reparator” al răspunderii administrativ-patrimoniale | 398 |
| Secțiunea 4. „Modalități” sau „subforme” ale răspunderii administrative..... | 398 |
| Secțiunea 5. Răspunderea patrimonială a statului pentru erori judiciare | 399 |
| Secțiunea 6. Răspunderea pentru carențele serviciului public | 399 |
| Secțiunea 7. Răspunderea patrimonială pentru prejudicii cauzate prin acte administrative ilegale | 402 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| §1. Subiecții răspunderii administrativ-patrimoniale cauzate prin acte administrative..... | 402 |
| §2. Faptele ilicite” în cazul răspunderii pentru acte administrative | 403 |
| §3. Condițiile pentru angajarea răspunderii administrativ-patrimoniale pentru acte ilegale | 404 |
| Secțiunea 8. Solidaritatea răspunderii administrativ-patrimoniale. Raportul cu Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ. Intenția – condiție a răspunderii „funcționarului” | 405 |
| TITLUL IX. CONTENCIOSUL CONTRAVENȚIONAL | 407 |
| Capitolul 1. Noțiune. Istoric și drept comparat..... | 407 |
| Secțiunea 1. Noțiunea contenciosului contravențional..... | 407 |
| Secțiunea 2. Istoricul contravenției și a procedurii contravenționale | 408 |
| Secțiunea 3. Drept comparat | 409 |
| Capitolul 2. Contravenția și regimul său sancționator – elemente de drept material..... | 410 |
| Secțiunea 1. Definiția și trăsăturile contravenției..... | 410 |
| Secțiunea 2. „Legea” contravențională..... | 411 |
| §1. Actele normative prin care se prevăd și se sancționează contravenții | 411 |
| §2. Intrarea în vigoare a normelor contravenționale | 412 |
| Secțiunea 3. Aplicarea în timp a legii contravenționale | 412 |
| §1. Aspecte de drept material..... | 413 |
| §2. Modalități procedurale de constare a efectelor decontravenționalizării..... | 415 |
| §3. Legea contravențională „mai favorabilă”, în sens restrâns. Efecte de drept material | 418 |
| §4. Procedura de aplicare a legii contravenționale mai favorabile „în sens restrâns” | 419 |
| Secțiunea 4. Aplicarea în spațiu a legii contravenționale..... | 421 |
| Secțiunea 5. Subiecții răspunderii contravenționale..... | 421 |
| Secțiunea 6. Condițiile de tipicitate ale contravenției | 422 |
| Secțiunea 7. Elementele contravenției..... | 423 |
| Secțiunea 8. Forme de participare în materie contravențională. Pluralitatea de contravenții..... | 424 |
| §1. Participația în materie contravențională..... | 424 |
| §2. Pluralitatea de contravenții. Concursul și recidiva contravențională | 424 |
| Secțiunea 9. Sancțiunile contravenționale..... | 425 |
| §1. Avertismentul..... | 426 |
| §2. Amenda | 426 |
| §3. Prestarea unei activități în folosul comunității..... | 427 |
| §4. Sancțiunile contravenționale complementare | 428 |
| Secțiunea 10. Prescripția în materie contravențională..... | 429 |
| §1. Prescripția răspunderii contravenționale | 429 |
| §2. Prescripția datorată necomunicării actului sancționator..... | 430 |
| §3. Prescripția executării amenzii și sancțiunilor contravenționale complementare | 431 |
| Capitolul 3. Constatarea contravențiilor | 432 |
| Secțiunea 1. Agenții constatatori..... | 432 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Secțiunea 2. Procesul-verbal contravențional | 433 |
| §1. Natura juridică și forța probantă | 433 |
| §2. Elementele obligatorii ale procesului-verbal de constatare a unei contravenții | 435 |
| Capitolul 4. Aplicarea sancțiunilor contravenționale | 438 |
| Secțiunea 1. Individualizarea sancțiunilor..... | 438 |
| Secțiunea 2. Sistemul ablațiunii | 439 |
| Secțiunea 3. Calificarea faptei contravenție vs. infracțiune | 440 |
| Capitolul 5. Comunicarea procesului-verbal | 440 |
| Capitolul 6. Procedura contravențională judiciară..... | 442 |
| Secțiunea 1. Instanța competentă | 442 |
| Secțiunea 2. Cuprinsul plângerii. Anexele. Taxa de timbru..... | 442 |
| Secțiunea 3. Efectul suspensiv al plângerii. Regula și cazuri particulare | 444 |
| Secțiunea 4. Principiul disponibilității vs. principiul oficialității..... | 445 |
| Secțiunea 5. Aspecte de procedură privind judecarea plângerii..... | 446 |
| Secțiunea 6. „Camera preliminară” | 448 |
| Secțiunea 7. Judecata „pe fond” | 448 |
| Secțiunea 8. Soluțiile instanței | 449 |
| Secțiunea 9. Apelul | 450 |
| Capitolul 7. Executarea sancțiunilor contravenționale | 451 |
| Secțiunea 1. Executarea amenzii | 451 |
| Secțiunea 2. Executarea sancțiunilor complementare | 452 |
| Secțiunea 3. Contestația la executare | 453 |
| Capitolul 8. Proceduri contravenționale speciale | 454 |

Titlul I

NOȚIUNI INTRODUCTIVE

Capitolul 1. Definiția și trăsăturile dreptului administrativ

Secțiunea 1. Definiția

Dreptul administrativ poate fi definit ca fiind *acea ramură a dreptului care reglementează modul de organizare și funcționare a puterii executive, precum și relația acesteia cu cetățenii vătămați prin conduita administrației.*

Doctrina dreptului cunoaște multiple definiții, dintre care pe câteva le vom prelua și le vom expune în continuare:

- aceea ramură a dreptului public care reglementează dominant relațiile sociale din sfera administrației publice, precum și cele de natură conflictuală dintre autoritățile publice sau persoanele juridice de drept privat autorizate să presteze servicii publice, asimilate autorităților publice, pe de-o parte, și cei vătămați în drepturile lor prin acte administrative ale acestor autorități, pe de altă parte¹;

- ramură a sistemului de drept care cuprinde normele juridice care reglementează raporturile sociale referitoare la organizarea și activitatea administrației publice, pe baza și în executarea legii²;

- ramura dreptului public care reglementează raporturile din sfera administrației publice active, raporturile acesteia cu celelalte autorități publice, cu particularii, cele care privesc organizarea și funcționarea ei, precum și raporturile de natură conflictuală dintre administrație, pe de-o parte, și cei vătămați în drepturile sau interesele lor legitime, pe de altă parte³.

La o analiză atentă a principalelor definiții formulate în doctrina dreptului administrativ, în literatura de specialitate⁴, se arată că poate fi observat faptul că, în esență, fondul comun de idei este același, diferențele apărând sub aspectul formei la care recurge un autor sau altul pentru a exprima cât mai bine caracteristicile definatorii ale acestei ramuri de drept.

Secțiunea 2. Obiectul de studiu al dreptului administrativ

Din *definiția* dată de noi rezultă faptul că dreptul administrativ are un *obiect de studiu variat*. Urmând logica acestui curs, dreptul administrativ se ocupă, în ordine de:

- *Explicarea unor noțiuni prin intermediul cărora se înțelege rațiunea și aplicarea în concret a normelor de drept administrativ;*

- Modul de organizare a puterii executive în România;

¹ A. Iorgovan, *Tratat de drept administrativ*, vol. I, ed. 4, Ed. All Beck, București, 2005, p. 122.

² R.N. Petrescu, *Drept administrativ*, Ed. Accent, Cluj-Napoca, 2004, p. 44.

³ V. Vedinaș, *Drept administrativ*, ed. a XII-a, Ed. Universul Juridic, București, 2020, p. 50.

⁴ D. Apostol Tofan, *Drept administrativ*, vol. I, ed. a 5-a, Ed. C.H. Beck, București, 2020, p. 39.

- *Organizarea și funcționarea administrației centrale*, respectiv prezentarea autorităților publice centrale;
- *Organizarea și funcționarea administrației locale*, respectiv prezentarea autorităților publice locale;
- Legătura între administrația publică centrală și cea locală – *prefectul, descentralizarea și deconcentrarea*;
- *Personalul care își desfășoară activitatea în autoritățile și instituțiile publice*, respectiv funcționarii publici, personalul contractual și demnitarii;
- Modul în care statul și unitățile teritoriale își exercită prerogativele dreptului de proprietate publică – domeniul public;
- Activitățile derulate de către stat pentru *satisfacerea unor nevoi publice*, activități derulate fie direct, de regulă prin intermediul instituțiilor publice, fie indirect prin organisme private denumite instituții de utilitate publică. Acestea se numesc *servicii publice*;
- Principalul mod de exercitare a activității puterii publice prin intermediul autorităților și instituțiilor publice în vederea realizării administrării societății – *actul administrativ*;
- Posibilitatea cetățeanului de a obține corectarea abuzurilor administrației prin intermediul instanțelor judecătorești – *contenciosul administrativ*;
- Răspunderea atât a autorităților publice, cât și a personalului acestora pentru greșita îndeplinire a obligațiilor – *răspunderea administrativă*;
- *Micul penal*, respectiv *dreptul contravențional* material și procedural, care, prin tradiția ultimilor 80 de ani se regăsește în manualele de drept administrativ.

Capitolul 2. Legătura dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului

Pentru a se înțelege exact ce înseamnă și cum funcționează dreptul administrativ, este important să înțelegem legătura acestuia cu alte ramuri ale dreptului.

Secțiunea 1. Legătura cu dreptul constituțional

Dreptul constituțional este o ramură a dreptului care studiază raporturile juridice care se nasc cu privire la exercitarea puterii publice.

Dreptul constituțional este *definit* ca fiind ansamblul normelor juridice care reglementează raporturile de drept constituțional, respectiv cele care privesc forma de stat, forma de guvernământ, organizarea și funcționarea Parlamentului și a celorlalte instituții fundamentale ale statului, raporturile dintre acestea, drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale ale oamenilor, precum și orice alte aspecte prevăzute de însuși textul Constituției⁵.

Dacă dreptul constituțional analizează raporturile constituționale între autoritățile statului și competențele esențiale ale acestor autorități, dreptul administrativ vine în completare și analizează doar raporturile ce iau naștere în sfera puterii executive.

⁵ T. Drăganu, *Drept constituțional și instituții politice – tratat elementar*, vol. I, Ed. Lumina Lex, București, 1998, pp. 39-40.